

# Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

Recibi oficio original  
Daniel Vellegas Varela  
23/02/2022 13:47 hrs

"Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza", a 23 de febrero de 2022

Oficio No. COMEREP/147/2022

**Asunto:** Dictamen Regulatorio sobre la Propuesta Regulatoria denominada *Lineamientos para la Operación del Programa Migrante Emprende*.

HORACIO DE JESÚS ESCOBEDO PÉREZ

DIRECTOR JURÍDICO DEL INSTITUTO POBLANO  
DE ASISTENCIA AL MIGRANTE

P R E S E N T E

Referente a la propuesta regulatoria denominada "*Lineamientos para la Operación del Programa Migrante Emprende*", a cargo del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante (IPAM), así como a su respectivo formulario de Dictamen Regulatorio para Lineamientos, ambos instrumentos remitidos por el IPAM y recibidos por esta Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla (COMEREP) por medio de oficio No. IPAM/DJ/006/2022 de fecha 10 de febrero de 2022, de manera física en las oficinas de esta Comisión.

Sobre el particular y con fundamento en los artículos 32 fracción XII y 34 fracciones I y XI de la Ley de Mejora Regulatoria y Buena Administración (LMRBA), lineamientos Séptimo y Octavo de los Lineamientos para llevar a cabo el Análisis de Impacto Regulatorio (LAIR), 21 de la Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2022 (LEEPEF 2022) y 7, 9 fracciones I, XXI y XXV, 11 fracciones I, IV y VI del Reglamento Interior del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, se le informa acerca de la procedencia del supuesto invocado por el IPAM a efecto de garantizar la regulación.

DENUNCIAS E INCONFORMIDADES

800 466 37 86

PROINTEGRIDAD

prointegridad.puebla.gob.mx

# Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

Le comunico que una vez analizada la información contenida en la propuesta regulatoria y su formulario respectivo, esta Comisión emite el siguiente **Dictamen Regulatorio**, al tenor de las siguientes:

## CONSIDERACIONES

El artículo 21 de la LEEPEF 2022, establece que los Recursos Públicos que les sean asignados conforme a la Ley, y que tengan a su cargo Programas Presupuestarios deberán ser ejecutados, monitoreados, seguidos y evaluados a fin de lograr con oportunidad, eficiencia, eficacia y economía, los objetivos y resultados planteados y el importe destinado al financiamiento de los mismos, deberán administrarlos y ejercerlos de manera transparente y responsable en apego a las disposiciones legales y procedimientos administrativos aplicables.

Que, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, garantiza los Derechos Humanos; y la Declaración Universal de Derechos Humanos, en su artículo 23, punto 1 establece que toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo; y en este contexto el Instituto tiene implementado un programa para apoyar a las y los migrantes poblanos que retornan a sus municipios de origen en el Estado de Puebla, otorgándoles un beneficio económico en proyectos de emprendimiento productivo con la finalidad de fomentar su autoempleo.

Que, mediante Decreto del Congreso del Estado, se creó la Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y de Apoyo a Migrantes Poblanos, como un Organismo Público Descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propios, autonomía técnica y de gestión; cambiando su denominación a Instituto Poblano de Asistencia al Migrante.

# Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

Que, esta entidad de la administración pública estatal tiene por objeto apoyar la protección a los ciudadanos poblanos en el extranjero, y de sus familias en sus lugares de origen, a través de programas y acciones totalmente gratuitos para apoyar a la comunidad migrante.

Que, para el cumplimiento del objeto del Instituto, una de sus funciones es la de organizar programas y proyectos productivos encaminados a atender eficazmente el fenómeno de la migración de pobladores del estado y el desarrollo de programas para el autoempleo.

Que, en este contexto, con fundamento en lo establecido en los artículos 14, fracciones VIII y XXI del Decreto de Creación del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante; y 1, 5, 7, 9, fracciones I, XXI y XXV y 11, fracciones I y V del Reglamento Interior del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, se someten a la aprobación de la Junta Directiva del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante los presentes Lineamientos.

Al respecto la COMEREP observa que este Instituto estableció en el **Lineamiento Primero** de la Propuesta Regulatoria los objetivos generales de los Lineamientos, señalando que consiste en: "brindar un apoyo, que permita a las y los migrantes poblanos con dos años de retorno a sus municipios de origen en el Estado de Puebla, invertir dicho beneficio económico en proyectos de emprendimiento productivo con la finalidad de fomentar su autoempleo mediante ocupaciones productivas de comercio y servicios, incorporándose así a la actividad económica del estado y de su región para el bienestar y desarrollo propio y de sus familias; a través de la capacitación y certificación de competencias que de manera gratuita pueden obtener a través del Instituto" .

Por otra parte, la presente Propuesta Regulatoria contiene los lineamientos generales de los apoyos, mismos que consideran la cobertura, los criterios y requisitos de elegibilidad. En el **Lineamiento Quinto**, señala los apoyos que se brindarán, siendo estos: De servicios, De ventas en productos en general, de transformación, de establecimientos de venta de alimentos procesados y de proyectos agropecuarios. Aunado a lo anterior, esta Comisión observa que la

DENUNCIAS E INCONFORMIDADES

 **800 466 37 86**  
**PROINTEGRIDAD**  
prointegridad.puebla.gob.mx

# Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

Propuesta Regulatoria no incluye, en el apartado de anexos, los formatos y documentos aplicables.

Con base al lineamiento séptimo de los Lineamientos para llevar a cabo el AIR (LAIR), establece que la Propuesta Regulatoria, deberá contener, para efectos del Dictamen de esta Comisión, al menos lo siguiente:

- I. El formulario del AIR que corresponda, debidamente llenado;
- II. Oficio solicitando dictaminación para la propuesta regulatoria;
- III. Propuesta regulatoria sobre la que se solicite la dictaminación;
- IV. Cualquier otra información que coadyuve para la dictaminación de la propuesta regulatoria.

En lo que se refiere al lineamiento octavo del LAIR, es decir, que para la elaboración de los AIR y la solicitud de exención, los Sujetos Obligados deberán observar los formularios que forman parte de los presentes lineamientos, mismos que contienen los elementos establecidos en el artículo 66 de la Ley (LMRBA), esta Comisión observa que la Propuesta Regulatoria indica dichos criterios de conformidad con los siguientes:

- a) Por lo que hace a los ***criterios de selección de los beneficiarios, instituciones o localidades objetivo***, se observa que los **Lineamientos Primero y Tercero** definen a los beneficiarios, las instituciones, así como las localidades objetivo, al indicar que la población objetivo será "aquellas personas connacionales poblanos que hayan cumplido con los requisitos de los presentes lineamientos".
- b) Por lo que hace a la ***descripción completa del mecanismo de selección de los beneficiarios***, se observa que los **Lineamientos Noveno y Décimo** establecidos en la

propuesta regulatoria cubren la descripción completa del mecanismo de selección o asignación, con reglas claras y consistentes con los objetivos de política del programa definidos en la Propuesta Regulatoria.

- c) En referencia a la **especificación textual para todos los trámites o requisitos** que identifiquen la acción a realizar, se corroboró que en el **Lineamiento Sexto** indica los requisitos para cada uno de los componentes que contempla el programa, cuyos requisitos son en esencia los mismos dependiendo de concepto sobre el que versa el apoyo. Al respecto, esta Comisión, considera que la propuesta regulatoria cumple con este concepto.
- d) En lo relativo a los **casos o supuestos que brindan el derecho a realizar la solicitud** para ser beneficiario o participante del programa contenido en la propuesta regulatoria, se verificó que el **Lineamiento Primero** establece que para ello, habrá que cumplir con los términos establecidos en la convocatoria. Por lo que, esta Comisión, considera que la propuesta regulatoria cumple con este concepto.

Respecto a lo que refiere a los **medios para la realización de la solicitud**, se constató que en el **Lineamiento Sexto** contienen esta información, estableciendo como única vía para la realización de las solicitudes, la presencial en oficinas centrales del Instituto sito en el Centro Integral de Servicios y Atención Ciudadana (CIS), edificio Ejecutivo piso 2 del Boulevard Atlixcáyotl número 1101 en la colonia Reserva Territorial Atlixcáyotl de la Ciudad de Puebla, Puebla o en el domicilio del migrante poblano retornado siempre y cuando se encuentre en el Territorio del Estado de Puebla, mediante los requisitos establecidos en la propuesta regulatoria.

- e) Aunado a lo anterior, el **Lineamiento Séptimo**, señala que el llenado del cuestionario y la entrevista individual, será “preferentemente en persona” por lo que se entiende que existe además del medio presencial, el medio digital. En su caso, esta Comisión,

# Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

recomienda definir claramente si existe esa posibilidad para la realización de las solicitudes por parte de los particulares.

- f) Sobre los **datos y documentos anexos estrictamente necesarios para tramitar la solicitud** no se encontró en la Propuesta Regulatoria ningún formato o formulario. De manera económica, se mencionó a esta Comisión que existen razones de peso por las que no se incluyen ahí y que se busca evitar que estén disponibles en medios digitales para su descarga. Sin embargo, se recomienda buscar mecanismos para evitar que sean falsificables, ya sea mediante marca de agua o anotaciones por sección sobre su gratuidad.
- g) En lo tocante a la **definición de los plazos que tiene el supuesto beneficiario, para realizar su trámite, así como el plazo de prevención y el plazo máximo de resolución de la autoridad**, se observan que en la Propuesta Regulatoria, no se encuentra establecido la duración del programa, ni la temporalidad en la que podrán hacerse solicitudes; por otro lado, no se encuentran establecidos con precisión los plazos con los que cuentan los particulares para subsanar omisiones en los requisitos una vez iniciado el proceso; tampoco se cuenta con el plazo máximo que tiene la autoridad para resolver las solicitudes de los particulares. Por lo anterior, es recomendación de esta Comisión es que se definan los plazos en los presentes Lineamientos, ya que es de esta manera, se brinda certeza sobre los tiempos a los solicitantes para hacer su solicitud, para subsanar requisitos, o para esperar respuesta por parte de la autoridad.
- h) A propósito de la necesidad de **especificar las unidades administrativas ante las que se realiza el trámite** o en su caso, si hay algún mecanismo, se observa que en el **Lineamiento Sexto** la Propuesta Regulatoria se especifica que presentará la solicitud en la oficinas centrales del Instituto, sito en el Centro Integral de Servicios y Atención Ciudadana (CIS), edificio Ejecutivo piso 2 del Boulevard Atlixcáyotl número 1101 en la colonia Reserva Territorial Atlixcáyotl de la Ciudad de Puebla, Puebla, o en el domicilio

DENUNCIAS E INCONFORMIDADES

800 466 37 86

PROINTEGRIDAD

prointegridad.puebla.gob.mx

del migrante poblano retornado siempre y cuando se encuentre en el territorio del Estado de Puebla, en consecuencia, la Propuesta Regulatoria en comento cumple con lo dispuesto por el artículo mencionado.

Aunado a lo antes mencionado, el IPAM señaló que consideró **no sometió a consulta pública** la propuesta regulatoria en comento, toda vez que su aplicación no vulnera los derechos de los migrantes oriundos del Estado de Puebla que retornan a sus municipios de origen en el Estado de Puebla. Sin embargo, esta Comisión recomienda a la Institución realizar las adecuaciones en materia de consulta pública ya que esta es un mecanismo de transparencia, rendición de cuentas y mejora regulatoria, mediante el que diferentes actores sociales pueden opinar sobre las propuestas regulatorias, ya sea para su creación, modificación o reforma.

Esta Comisión identificó que los grupos de interés que podrían sumar con sus opiniones a la consulta pública sobre estos Lineamientos, es la comunidad de los connacionales retornados a sus municipios del Estado de Puebla y población en general. Ante lo antes mencionado, esta Comisión recomienda someter a consulta pública estos Lineamientos, a fin de que contando con la experiencia o atendiendo a las necesidades de la población objetivo, se puedan hacer modificaciones o adaptaciones previas a la publicación de los mismos.

Por lo tanto, derivado del análisis sobre la calidad regulatoria de los **Lineamientos para la Operación del Programa Migrante Emprende**, a cargo del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, esta Comisión **recomienda** hacer las adecuaciones consecuentes para que la propuesta en comento, cumpla con las características óptimas de calidad regulatoria.

El presente dictamen se emite con fundamento en el los lineamientos séptimo y octavo de LAIR, por lo que constituye únicamente una valoración sobre el apego de los Lineamientos que se dictaminan, como consecuencia corresponde a las dependencias y organismos descentralizados, en su caso, verificar que los Lineamientos observen el cabal cumplimiento de la totalidad de las disposiciones jurídicas aplicables a la expedición y operación de dichos

# Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

lineamientos, así como, en caso de que hubiese comentarios en el presente dictamen, efectuar las adecuaciones correspondientes en atención a los mismos.

No se omite señalar que, en términos de lo dispuesto por el artículo 49, penúltimo párrafo de la LMRBA, el IPAM, deberá remitir a la COMERP dentro de los 10 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la regulación en comento, la información a inscribir en el Registro Estatal de Trámites y Servicios conforme a lo señalado por el artículo 48 de este ordenamiento, respecto de los trámites o servicios que se crearán, eliminarán o modificarán tras la publicación del anteproyecto en Periódico Oficial del Gobierno de Puebla.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE  
"Súfragio efectivo, no reelección"

Laura Magdalena Zaydén Pavón  
Comisionada de Mejora Regulatoria  
del Estado de Puebla

Ccp Archivo  
LMZP/IEVN/CAMM