

Recibi oficio original
Daniel Vellegas Varela
23/02/2022 13:46 hrs



"Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza", a 23 de febrero de 2022

Oficio No. COMEREP/148/2022

Asunto: Dictamen Regulatorio sobre la Propuesta Regulatoria denominada *Lineamientos para la Operación del Programa de Obtención de Documentos Oficiales para Migrantes Poblanos*.

HORACIO DE JESÚS ESCOBEDO PÉREZ
DIRECTOR JURÍDICO DEL INSTITUTO
POBLANO DE ASISTENCIA AL MIGRANTE

P R E S E N T E

Referente a la propuesta regulatoria denominada "*Lineamientos para la Operación del Programa de Obtención de Documentos Oficiales para Migrantes Poblanos*", a cargo del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante (IPAM), así como a su respectivo formulario de Dictamen Regulatorio para Lineamientos, ambos instrumentos remitidos por el IPAM y recibidos por esta Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla (COMEREP) por medio de oficio No. IPAM/DJ/006/2022 de fecha 10 de febrero de 2022, de manera física en las oficinas de esta Comisión.

Sobre el particular y con fundamento en los artículos 32 fracción XII y 34 fracciones I y XI de la Ley de Mejora Regulatoria y Buena Administración (LMRBA), lineamientos Séptimo y Octavo de los Lineamientos para llevar a cabo el Análisis de Impacto Regulatorio (LAIR), 21 de la Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2022 (LEEPEF 2022) y 7, 9 fracciones I, XXI y XXV, 11 fracciones I, IV y VI del Reglamento Interior del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, se le informa acerca de la procedencia del supuesto invocado por el IPAM a efecto de garantizar la regulación.

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

Le comunico que una vez analizada la información contenida en la propuesta regulatoria y su formulario respectivo, esta Comisión emite el siguiente **Dictamen Regulatorio**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El artículo 21 de la LEEPEF 2022, establece que los Recursos Públicos que les sean asignados conforme a la Ley, y que tengan a su cargo Programas Presupuestarios deberán ser ejecutados, monitoreados, seguidos y evaluados a fin de lograr con oportunidad, eficiencia, eficacia y economía, los objetivos y resultados planteados y el importe destinado al financiamiento de los mismos, deberán administrarlos y ejercerlos de manera transparente y responsable en apego a las disposiciones legales y procedimientos administrativos aplicables.

Que, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, garantiza los Derechos Humanos; y la Declaración Universal de Derechos Humanos, en su artículo 6 establece que todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica; y en este contexto el Instituto realiza acciones de apoyo para las y los migrantes poblanos para obtención de copias certificadas de actas de nacimiento, matrimonio, defunción, adopción, constancias de identidad, constancias de estudio, renovación de licencias para conducir; recibiendo documentación por parte de las y los migrantes poblanos para apoyarlos con trámites expedidos por el Estado, asesorándolos para que realicen los trámites necesarios para la obtención de documentación consular ante la Secretaría de Relaciones Exteriores; y coadyuvando con las autoridades competentes, en la realización de los trámites para la obtención de documentos de identificación oficial en favor de las y los migrantes poblanos.

Que, mediante Decreto del Congreso del Estado, se creó la Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y de Apoyo a Migrantes Poblanos, como un Organismo Público Descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propios, autonomía

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

técnica y de gestión; cambiando su denominación a Instituto Poblano de Asistencia al Migrante.

Que, esta entidad de la administración pública estatal tiene como una de sus funciones la de auxiliar a poblanos en el extranjero y sus familias en la obtención de documentos de identificación y de constancia de estudios, de competencia estatal.

Que, en este contexto, con fundamento en lo establecido en los artículos 3, fracción I y 14, fracciones VIII y XXI del Decreto de Creación del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante; y 1, 5, 7, 9, fracciones I, XXI y XXV y 13, fracciones XI, XIV, XV y XVI del Reglamento Interior del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, se someten a la aprobación de la Junta Directiva del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante los presentes Lineamientos.

Al respecto la COMEREP observa que este Instituto estableció en el Lineamiento Primero de la Propuesta Regulatoria los objetivos generales de los Lineamientos, señalando que consiste en: "brindar asesoría, trámite, gestión y entrega gratuita en el proceso de expedición ante la instancia o autoridad competente para la obtención de algún documento oficial que requieran las y los migrantes poblanos residentes en el extranjero".

Por otra parte, la presente Propuesta Regulatoria contiene los lineamientos generales de los apoyos, mismos que consideran la cobertura, los criterios y requisitos de elegibilidad. Aunado a lo anterior, esta Comisión observa que la Propuesta Regulatoria no incluye, en el apartado de anexos, los formatos y documentos aplicables.

Con base al numeral lineamiento de los Lineamientos para llevar a cabo el AIR (LAIR), establece que la Propuesta Regulatoria, deberá contener, para efectos del Dictamen de esta Comisión, al menos lo siguiente:

- I. El formulario del AIR que corresponda, debidamente llenado;

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

- II. Oficio solicitando dictaminación para la propuesta regulatoria;
- III. Propuesta regulatoria sobre la que se solicite la dictaminación;
- IV. Cualquier otra información que coadyuve para la dictaminación de la propuesta regulatoria.

En lo que se refiere al lineamiento octavo del LAIR, es decir, que para la elaboración de los AIR y la solicitud de exención, los Sujetos Obligados deberán observar los formularios que forman parte de los presentes lineamientos, mismos que contienen los elementos establecidos en el artículo 66 de la Ley (LMRBA), esta Comisión observa que la Propuesta Regulatoria indica dichos criterios de conformidad con los siguientes:

- a) Por lo que hace a los *criterios de selección de los beneficiarios, instituciones o localidades objetivo*, se observa que los Lineamientos Primero y Tercero definen a los beneficiarios, las instituciones, así como las localidades objetivo, al indicar que la población objetivo será "aquellas personas connacionales poblanos que hayan cumplido con los requisitos de los presentes lineamientos".
- b) Por lo que hace a la *descripción completa del mecanismo de selección de los beneficiarios*, se observa que los Lineamientos Octavo y Noveno establecidos en la propuesta regulatoria cubren la descripción completa del mecanismo de selección o asignación, con reglas claras y consistentes con los objetivos de política del programa definidos en la Propuesta Regulatoria.
- c) En referencia a la *especificación textual para todos los trámites o requisitos* que identifiquen la acción a realizar, se corroboró que en el Lineamiento Quinto indica los requisitos para cada uno de los componentes que contempla el programa, cuyos requisitos son en esencia los mismos dependiendo de concepto sobre el que versa el apoyo.

DENUNCIAS E INCONFORMIDADES

800 466 37 86

PROINTEGRIDAD

prointegridad.puebla.gob.mx

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

De igual manera, esta Comisión recomienda precisar cuáles son las identificaciones que serán válidas como medio de identificación oficial, a fin de ampliar los medios de identificación para connacionales que no cuenten con ciertos documentos.

- d) En lo relativo a los **casos o supuestos** que brindan el derecho a realizar la **solicitud** para ser beneficiario o participante del programa contenido en la propuesta regulatoria, se verificó que los **Lineamientos Tercero y Sexto** establece que para ello, habrá que cumplir con los términos establecidos en la convocatoria. Al respecto, esta Comisión, considera que la propuesta regulatoria cumple con este concepto.
- e) Respecto a lo que refiere a los **medios para la realización de la solicitud**, se constató que en el **Lineamiento Noveno** contienen esta información, estableciendo que como única vía para la realización de las solicitudes, la presencial en oficinas a través de la Dirección de Apoyo y Protección de Migrantes del IPAM y de Mi Casa es Puebla mediante los requisitos establecidos en la propuesta regulatoria.

Aunado a lo anterior, el **Lineamiento Sexto**, señala que el llenado del cuestionario y la entrevista individual, será "preferentemente en persona" por lo que se entiende que existe además del medio presencial, el medio digital. En su caso, esta Comisión, recomienda definir claramente si existe esa posibilidad para la realización de las solicitudes por parte de los particulares.

- f) Sobre los **datos y documentos anexos estrictamente necesarios** para tramitar la **solicitud** no se encontró en la Propuesta Regulatoria ningún formato o formulario. De manera económica, se mencionó a esta Comisión que existen razones de peso por las que no se incluyen ahí y que se busca evitar que estén disponibles en medios digitales para su descarga. Sin embargo, se recomienda

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

buscar mecanismos para evitar que sean falsificables, ya sea mediante marca de agua o anotaciones por sección sobre su gratuidad.

- g) En lo tocante a la definición de los plazos que tiene el supuesto beneficiario, para realizar su trámite, así como el plazo de prevención y el plazo máximo de resolución de la autoridad, se observan que en la Propuesta Regulatoria, no se encuentra establecido la duración del programa, ni la temporalidad en la que podrán hacerse solicitudes; por otro lado, no se encuentran establecidos con precisión los plazos con los que cuentan los particulares para subsanar omisiones en los requisitos una vez iniciado el proceso; tampoco se cuenta con el plazo máximo que tiene la autoridad para resolver las solicitudes de los particulares.

Por lo anterior, es recomendación de esta Comisión es que se definan los plazos en los presentes Lineamientos, ya que es de esta manera, se brinda certeza sobre los tiempos a los solicitantes para hacer su solicitud, para subsanar requisitos, o para esperar respuesta por parte de la autoridad.

- h) A propósito de la necesidad de **especificar las unidades administrativas ante las que se realiza el trámite** o en su caso, si hay algún mecanismo, se observa que en el Lineamiento Noveno la Propuesta Regulatoria se especifica que presentará las oficinas de la Dirección de Apoyo y Protección de Migrantes del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante y/o oficinas Mi casa Puebla, en consecuencia, la Propuesta Regulatoria en comento cumple con lo dispuesto por el artículo mencionado.

Aunado a lo antes mencionado, el IPAM señaló que **no sometió a consulta pública** la propuesta regulatoria en comento, toda vez que su aplicación no vulnera los derechos de los migrantes oriundos del Estado de Puebla que viven en el extranjero. Sin embargo, esta Comisión recomienda a la Institución realizar las adecuaciones en materia de consulta pública ya que esta es un mecanismo de transparencia, rendición de cuentas

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

y mejora regulatoria, mediante el que diferentes actores sociales pueden opinar sobre las propuestas regulatorias, ya sea para su creación, modificación o reforma.

Esta Comisión identificó que los grupos de interés que podrían sumar con sus opiniones a la consulta pública sobre estos Lineamientos, son los "Clubes de Oriundos" registrados ante la Secretaría de Relaciones Exteriores. Ante lo antes mencionado, esta Comisión recomienda someter a consulta pública estos Lineamientos, invitando a dichas organizaciones a emitir opiniones, mismas que podrán ser o no consideradas por el IPAM.

Por lo tanto, derivado del análisis sobre sobre la calidad regulatoria de los *Lineamientos para la Operación del Programa de Obtención de Documentos Oficiales para Migrantes Poblanos*, a cargo del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, esta Comisión recomienda hacer las adecuaciones consecuentes para que la propuesta en comento, cumpla con las características óptimas de calidad regulatoria.

El presente dictamen se emite con fundamento en el los lineamientos séptimo y octavo de LAIR, por lo que constituye únicamente una valoración sobre el apego de los Lineamientos que se dictaminan, como consecuencia corresponde a las dependencias y organismos descentralizados, en su caso, verificar que los Lineamientos observen el cabal cumplimiento de la totalidad de las disposiciones jurídicas aplicables a la expedición y operación de dichos lineamientos, así como, en caso de que hubiese comentarios en el presente dictamen, efectuar las adecuaciones correspondientes en atención a los mismos.

No se omite señalar que, en términos de lo dispuesto por el artículo 49, penúltimo párrafo de la LMRBA, el IPAM, deberá remitir a la COMEREP dentro de los 10 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la regulación en comento, la información a inscribir en el Registro Estatal de Trámites y Servicios conforme a lo señalado por el artículo 48 de este ordenamiento, respecto de los trámites o servicios que se crearán,

Secretaría de Administración

GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

eliminarán o modificarán tras la publicación del anteproyecto en Periódico Oficial del Gobierno de Puebla.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
"Sufragio efectivo, no reelección"

Laura Magdalena Zaydén Pavón
Comisionada de Mejora Regulatoria
del Estado de Puebla

Cop Archivo
LMZP/IEVN/CAMM