

"Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza", a 12 de Mayo de 2022

Oficio No. COMEREP/361/2022

Asunto: Dictamen Regulatorio sobre la Propuesta Regulatoria denominada *Lineamientos para la Operación del Programa de Certificación de Competencias y Capacitación*.

HORACIO DE JESÚS ESCOBEDO PÉREZ
DIRECTOR JURÍDICO DEL INSTITUTO
POBLANO DE ASISTENCIA AL MIGRANTE

Recibi original
19/05/2022
Daniel Vellegas Varela

P R E S E N T E

Referente a la propuesta regulatoria denominada "*Lineamientos para la Operación del Programa de Certificación de Competencias y Capacitación*", a cargo del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante (IPAM), así como a su respectivo formulario de Dictamen Regulatorio para Lineamientos, ambos instrumentos remitidos por el IPAM y recibidos por esta Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla (COMEREP) por medio de oficio No. IPAM/DJ/013/2022 de fecha 03 de mayo de 2022, de manera física en las oficinas de esta Comisión.

Sobre el particular y con fundamento en los artículos 32 fracción XII y 34 fracciones I y XI de la Ley de Mejora Regulatoria y Buena Administración (LMRBA); lineamiento Séptimo y Octavo de los Lineamientos para llevar a cabo el Análisis de Impacto Regulatorio (LAIR); 21 de la Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2022 (LEEPEF2022); y 7, 9 fracciones I, XXI y XXV, 11 fracciones I, IV y VI del Reglamento Interior del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, se le informa acerca de la procedencia del supuesto invocado por el IPAM a efecto de garantizar la regulación.

Le comunico que una vez analizada la información contenida en la propuesta regulatoria y su formulario respectivo, esta Comisión emite el siguiente **Dictamen Regulatorio**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El artículo 21 de la LEEPEF 2022, establece que los Recursos Públicos que les sean asignados conforme a la Ley, y que tengan a su cargo Programas Presupuestarios deberán ser ejecutados, monitoreados, seguidos y evaluados a fin de lograr con oportunidad, eficiencia, eficacia y economía, los objetivos y resultados planteados y el importe destinado al financiamiento de los mismos, deberán administrarlos y ejercerlos de manera transparente y responsable en apego a las disposiciones legales y procedimientos administrativos aplicables.

Que mediante Decreto del Congreso del Estado, que creó la Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y de Apoyo a Migrantes Poblanos, como un Organismo Público Descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propios, autonomía técnica y de gestión; cambiando su denominación a Instituto Poblano de Asistencia al Migrante.

Que, esta entidad de la administración pública estatal tiene por objeto apoyar la protección a las y los ciudadanos poblanos en el extranjero, así como a sus familias en sus lugares de origen a través de programas y acciones de apoyo a la comunidad migrante.

Que, para el cumplimiento del objeto del Instituto, una de sus funciones es la de organizar proyectos productivos encaminados a atender eficazmente el fenómeno de la migración de pobladores del estado; y el desarrollo de programas de empleo.

Que, el Instituto desarrolla acciones para que las y los poblanos migrantes que retornan a sus municipios, sin costo alguno, puedan certificar alguna habilidad que hayan adquirido en su estancia en el extranjero, para que tengan mayores posibilidades de

colocarse en el mercado laboral; y también para que se capaciten en auto empleo mediante la ejecución de un proyecto productivo que les permita tener un ingreso para el bienestar y desarrollo de sus familias.

Que, en este contexto, con fundamento en lo establecido en los artículos 3, fracción I, y 14, fracciones VIII y XXI del Decreto de Creación del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante; y 1, 5, 7, 9, fracciones I, XXI y XXV y 11, fracciones I, IV y VI del Reglamento Interior del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, se someten a la aprobación de la Junta Directiva del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante el presente Lineamiento.

Al respecto la COMEREP observa que este Instituto estableció en el **Lineamiento Primero** de la Propuesta Regulatoria los objetivos generales de los presentes Lineamientos, señalando que consiste en: “que el Instituto coordine acciones con instituciones públicas o privadas para que la persona beneficiaria obtenga una certificación a su nombre siempre y cuando concluya satisfactoriamente cada curso con base en alguna habilidad que hayan adquirido en su estancia en el extranjero, para mejorar sus procesos de obtención de un trabajo”.

Por otra parte, la presente Propuesta Regulatoria contiene los lineamientos generales del programa, mismos que consideran la cobertura, los criterios y requisitos de elegibilidad. En el **Lineamiento Noveno**, señala los apoyos que se brindarán, siendo estos: los programas en su modalidad de “Certificación de Competencias” y “Capacitación”.

Aunado a lo anterior, esta Comisión observa que la Propuesta Regulatoria no incluye, en el apartado de anexos, los formatos y documentos aplicables. Con base al artículo séptimo de los Lineamientos para llevar a cabo el AIR (LAIR), establece que la Propuesta Regulatoria, deberá contener, para efectos del Dictamen de esta Comisión, al menos lo siguiente:

- I. El formulario del AIR que corresponda, debidamente llenado;
- II. Oficio solicitando dictaminación para la propuesta regulatoria;
- III. Propuesta regulatoria sobre la que se solicite la dictaminación;
- IV. Cualquier otra información que coadyuve para la dictaminación de la propuesta regulatoria.

En lo que se refiere al lineamiento octavo del LAIR, es decir, que para la elaboración de los AIR y la solicitud de exención, los Sujetos Obligados deberán observar los formularios que forman parte de los presentes lineamientos, mismos que contienen los elementos establecidos en el artículo 66 de la Ley (LMRBA), esta Comisión observa que la Propuesta Regulatoria indica dichos criterios de conformidad con los siguientes:

- a) Por lo que hace a los ***criterios de selección de los beneficiarios, instituciones o localidades objetivo***, se observa que en el **Lineamiento Tercero y Décimo Tercero** define a los beneficiarios, así como la localidad objetivo, al indicar que la población objetivo será “aquellas personas connacionales poblanos que hayan cumplido con los requisitos de elegibilidad de los presentes lineamientos”.
- b) Por lo que hace a la ***descripción completa del mecanismo de selección de los beneficiarios***, se observa que los **Lineamientos Octavo, Noveno, Décimo Octavo y Décimo Noveno** establecidos en la propuesta regulatoria cubren la descripción completa del mecanismo de selección o asignación, con reglas claras y consistentes con los objetivos de política de los programas definidos en la Propuesta Regulatoria.
- c) En referencia a la ***especificación textual para todos los trámites o requisitos*** que identifiquen la acción a realizar, se corroboró que los **Lineamiento Quinto y Décimo Quinto** indican los requisitos para cada uno de los componentes que

contempla el programa, cuyos requisitos son en esencia los mismos dependiendo de concepto sobre el que versa el apoyo.

- d) En lo relativo a los **casos o supuestos que brindan el derecho a realizar la solicitud** para ser beneficiario o participante del programa contenido en la propuesta regulatoria, se verificó que los **Lineamientos Sexto y Décimo Sexto** establecen que para ello, habrá que cumplir con los términos establecidos en la convocatoria. Al respecto, esta Comisión, considera que la propuesta regulatoria cumple con este concepto.
- e) Respecto a lo que refiere a los **medios para la realización de la solicitud**, se constató que los **Lineamientos Quinto y Décimo Quinto** contienen esta información, estableciendo como única vía para la realización de las solicitudes, la presencial en oficinas centrales del Instituto sito en el Centro Integral de Servicios y Atención Ciudadana (CIS), edificio Ejecutivo piso 2 del Boulevard Atlixcáyotl número 1101 en la colonia Reserva Territorial Atlixcáyotl de la Ciudad de Puebla, Puebla y a través de las oficinas de representación en el extranjero, ubicadas en: Mi Casa Es Puebla, Nueva York, Nueva York con dirección en 10 E 39th St, New York, NY 10016; Mi Casa es Puebla, Los Ángeles, California con dirección en 328 S Indiana St, Los Angeles, California 90063; y Mi Casa Es Puebla, Passaic, Nueva Jersey con dirección en 77-79 3rd St, Passaic, NJ 07055, mediante los requisitos establecidos en la propuesta regulatoria.
- f) Sobre los **datos y documentos anexos estrictamente necesarios para tramitar la solicitud** no se encontró en la Propuesta Regulatoria ningún formato ni formulario. De manera económica, se mencionó a esta Comisión que existen razones de peso por las que no se incluyen ahí y que se busca evitar que estén disponibles en medios digitales para su descarga. Sin embargo, se recomienda buscar mecanismos para evitar que sean falsificables, ya sea mediante marca de agua o anotaciones por sección sobre su gratuidad.

- g) En lo tocante a la **definición de los plazos que tiene el supuesto beneficiario, para realizar su trámite, así como el plazo de prevención y el plazo máximo de resolución de la autoridad**, se observa que en los **Lineamientos Vigésimo Primero, Vigésimo Segundo, Vigésimo Tercero y Vigésimo Cuarto** de la Propuesta Regulatoria, se establecen con precisión la temporalidad con la que contarán el Programa de Certificación de Competencia y Capacitación, además los plazos con los que cuentan los particulares para interponer las solicitudes del programa al cual desean pertenecer, así como aquél que el particular tiene para subsanar dicho requerimiento, junto con el plazo máximo que tiene la autoridad para resolver las solicitudes de los particulares. Al respecto, esta Comisión, considera que la propuesta regulatoria cumple con este concepto.
- h) A propósito de la necesidad **de especificar las unidades administrativas ante las que se realiza el trámite** o en su caso, si hay algún mecanismo, se observa que los **Lineamientos Noveno y Décimo Noveno** en la Propuesta Regulatoria se especifica que presentará a través de la Unidad de Gestión para el Desarrollo Integral del Migrante Poblano del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante y/o en oficinas de Mi Casa Puebla, en consecuencia, la Propuesta Regulatoria en comento cumple con lo dispuesto por los Lineamientos mencionados.

Aunado a lo antes mencionado, el IPAM señaló que tomo en cuenta la sugerencia de **consulta pública** de la propuesta regulatoria en comento; sin embargo, no expone a esta Comisión los mecanismos ni medios por los que se llevó a cabo dicha consulta.

Por lo tanto, derivado del análisis sobre sobre la calidad regulatoria de los **Lineamientos para la Operación del Programa de Certificación de Competencias y Capacitación**, a cargo del Instituto Poblano de Asistencia al Migrante, esta Comisión **recomienda** hacer la adecuación consecuente para que la propuesta en comento, cumpla con las características óptimas de calidad regulatoria.

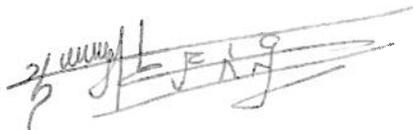
El presente dictamen se emite con fundamento en el los lineamientos séptimo y octavo de LAIR, por lo que constituye únicamente una valoración sobre el apego de los Lineamientos que se dictaminan, como consecuencia corresponde a las dependencias y organismos descentralizados, en su caso, verificar que los Lineamientos observen el cabal cumplimiento de la totalidad de las disposiciones jurídicas aplicables a la expedición y operación de dichos lineamientos, así como, en caso de que hubiese comentarios en el presente dictamen, efectuar las adecuaciones correspondientes en atención a los mismos.

No se omite señalar que, en términos de lo dispuesto por el artículo 49, penúltimo párrafo de la LMRBA, el IPAM, deberá remitir a la COMEREP dentro de los 10 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la regulación en comento, la información a inscribir en el Registro Estatal de Trámites y Servicios conforme a lo señalado por el artículo 48 de este ordenamiento, respecto de los trámites o servicios que se crearán, eliminarán o modificarán tras la publicación del anteproyecto en Periódico Oficial del Gobierno de Puebla.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

Atentamente

Con fundamento en lo establecido en el artículo 47 del Reglamento Interior de la Secretaría de Administración firma por ausencia.



Iván Eric Velázquez Nava
Director de Mejora Regulatoria de la Comisión
de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla