



Secretaría  
de Administración

Diciembre 2020

# MANUAL DE PROCEDIMIENTOS

IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS  
PROGRAMAS DE MEJORA  
REGULATORIA

**SECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN**

**COMISIÓN DE MEJORA REGULATORIA DEL ESTADO DE  
PUEBLA**



**Gobierno de Puebla**

*Hacer historia. Hacer futuro.*




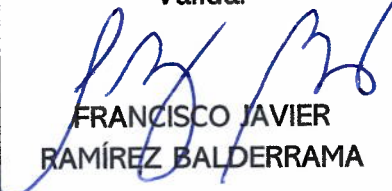

Secretaría  
de Administración

Comisión de  
Mejora Regulatoria

Manual de Procedimientos

CLAVE:  
SA/COMEREP/DEA/MP/0013  
Elaboración: Diciembre 2020  
Actualización:  
Número de revisión:  
COMEREP

**CLAVE: SA/COMEREP/DEP/MP/0013**

Elabora:	Valida:	Autoriza:
 MARIE PAULE VALERIE DUMETZ MEZA	 FRANCISCO JAVIER RAMÍREZ BALDERRAMA	 LAURA MAGDALENA ZAYDÉN PAVÓN
MPVDM	FJRB	LMZP
(STYS)	(DEA)	(CMR)
2020	2020	2020

Actualizado al mes de diciembre de 2020 con fundamento jurídico en el artículo 30 fracción XIII de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y los artículos 11 fracción XXIII, 37 fracción II del Reglamento Interior de la Secretaría de Administración publicado el 09 de junio de 2020, así como en el oficio número SA/114/2020 de fecha 17 de junio de 2020, a través del cual se designa al Director de Recursos Humanos para que coordine la revisión, análisis y aprobación de las Estructuras Orgánicas y Manuales Administrativos de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal.



## CONTENIDO

I.	INTRODUCCIÓN .....	1
II.	ANTECEDENTES .....	2
III.	OBJETIVO DEL MANUAL.....	3
IV.	RESPONSABILIDADES .....	4
V.	MARCO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO .....	5
VI.	CONCENTRADO DE PROCEDIMIENTOS .....	7
VII.	DESCRIPCIÓN DEL PROCEDIMIENTO COMEREP-0013 .....	8
VIII.	GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	12
IX.	DIAGRAMA DE FLUJO COMEREP-0013 .....	13



## I. INTRODUCCIÓN

La Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla, es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Administración del Gobierno del Estado de Puebla y tiene como objetivo principal la promoción, coordinación, implementación, evaluación, asesoría y capacitación técnica respecto a la política estatal de mejora regulatoria, según lo disponga el Consejo Estatal de Mejora Regulatoria.

La Mejora Regulatoria, por su parte, es una política pública que tiene como propósito esencial el simplificar los trámites y servicios que ofrece la administración pública a la ciudadanía, procurando la elaboración y aplicación de normas claras, así como instituciones eficaces para su creación y aplicación, orientado todo ello a obtener el mayor valor posible de los recursos disponibles y del óptimo funcionamiento de las actividades comerciales, industriales, productivas, de servicios y de desarrollo humano de la sociedad en su conjunto.

Su propósito radica en procurar los mayores beneficios para la sociedad con los menores costos posibles, mediante la formulación normativa de reglas e incentivos que estimulen la innovación, la confianza en la economía, la productividad y la eficiencia a favor del crecimiento y bienestar general de la sociedad.

Con la implementación de la política de mejora regulatoria, se busca elevar los niveles de productividad y crecimiento económico en entidades federativas y municipios del país, mediante la disminución de obstáculos y costos para los empresarios y ciudadanos al momento que realizan sus actividades.

Debido a la importancia de esta política pública y en congruencia con lo que la misma promueve, se emite el presente Manual de Procedimientos como un instrumento normativo sobre la operación correcta de las herramientas y acciones que su implementación conlleva dentro de la Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla.

Este es un documento de carácter enunciativo más no limitativo de los procesos internos de la Comisión, y es susceptible de actualizaciones derivadas de mejoras, adiciones sobre las atribuciones, funciones, estructura orgánica y otras que estén relacionadas directamente con la Comisión.



## II. ANTECEDENTES

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone en el último párrafo del artículo 25 que las autoridades de todos los órdenes de gobierno, en el ámbito de su competencia, deberán implementar políticas públicas de mejora regulatoria para la simplificación de regulaciones, trámites, servicios y demás objetivos que establezca la Ley General en la Materia.

El 18 de mayo de 2018, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, por el que se expide la Ley General de Mejora Regulatoria. La cual tiene como objeto establecer los principios y las bases a los que deberán sujetarse los órdenes de gobierno, en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de mejora regulatoria, por lo que ordena que las Entidades Federativas adecuen sus leyes al contenido de dicha Ley.

En el artículo 25 de la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Puebla, expedida mediante Decreto del Honorable Congreso del Estado, publicado en el Periódico Oficial del Estado el 22 de julio de 2019, establece la creación de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria como un órgano desconcentrado de la entonces Secretaría de Finanzas y Administración con autonomía técnica y operativa.

Esta Comisión nace como una Institución cuyas acciones sirvan para diseñar, implementar e impulsar las líneas de acción y los programas operativos de Mejora Regulatoria, en las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, con un enfoque de desarrollo administrativo; así mismo coordinarse y vincularse de manera efectiva con los ayuntamientos del Estado, para posicionar a nuestro Estado como referente nacional e internacional en prácticas exitosas de mejora regulatoria.

Con el objetivo de construir un Estado incluyente y moderno que promueva una economía diversificada e innovadora y en este sentido, los diversos sectores sociales, empresariales y gubernamentales sumaron esfuerzos para la elaboración de un marco regulatorio claro y trámites y servicios simples a través de un sistema de gobernanza, ya que esto ha demostrado tener efectos perceptibles para el funcionamiento del Gobierno y su relación con los ciudadanos.

Por lo anterior, el pasado 20 de noviembre del 2020, se publica la Ley de Mejora Regulatoria y Buena Administración para el Estado de Puebla, a fin de contar con un marco normativo adecuado que permita poner como centro de la administración el beneficio para la ciudadanía.



### **III. OBJETIVO DEL MANUAL**

Con el objeto de contar con una herramienta que proporcione el apoyo para que las y los servidores públicos puedan optimizar el cumplimiento de las atribuciones de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria se elaboró el Manual de Procedimientos, dicho manual reúne la información detallada de los procedimientos que lleva a cabo y sirve como apoyo y consulta, en él, se describen todas y cada una de las actividades a realizar para cumplir de manera eficiente con las obligaciones y atribuciones que le corresponden a la Comisión Estatal.

En ese sentido, se procura presentar la secuencia lógica de las actividades que conforman los procesos que esta Comisión sigue para cumplir su objetivo; además, sirve como instrumento de capacitación, integración y orientación para todo el personal de nuevo ingreso, asimismo, este Manual de Procedimientos facilitará las gestiones de auditoría, fortalece el sistema de control interno y fomenta la integridad y el comportamiento ético de las y los servidores públicos.

Derivado de lo anterior, se observa que el Manual contribuye a:

- Eliminar la duplicidad de las funciones.
- Regir bajo un principio de orden las acciones de las y los servidores públicos.
- Respaldar el correcto funcionamiento de los procedimientos de la Comisión Estatal.
- Fundamentar los procedimientos bajo un marco jurídico vigente.
- Fortalecer el Sistema de Control Institucional.



## **IV. RESPONSABILIDADES**

La Comisión de Mejora Regulatoria, opera bajo la coordinación del Consejo Estatal de Mejora Regulatoria y es asistida por la Dirección de Eficiencia Administrativa y la Dirección de Mejora Regulatoria, así como por los servidores públicos que resulten necesarios para el despacho de los asuntos de su competencia y el cumplimiento del objeto de la Comisión.



## V. MARCO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO

En la conformación del presente Manual se enuncian como instrumentos normativos – tanto jurídicos como administrativos— que otorgan atribuciones y regulan el funcionamiento de la(s) unidad(es) administrativa(s) involucrada(s), de forma enunciativa mas no limitativa, los siguientes:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (última reforma DOF 08/05/2020).
- Ley General de Mejora Regulatoria (publicada en el DOF 26/04/2018, sin reformas).
- Ley General de Responsabilidades Administrativas (última reforma DOF 13/04/2020).
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (última reforma DOF 13/08/2020).
- Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, reglamentaria del Apartado B) del artículo 123 constitucional (última reforma DOF 22/06/2018).
- Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria (publicada en el DOF 30/08/2019).
- Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 (publicada en el DOF 12/07/2019).
- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla (última reforma POE 29/07/2020).
- Ley de Mejora Regulatoria y Buena Administración para el Estado de Puebla (última reforma POE 20/11/2020).
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla (última reforma POE 11/12/2020).
- Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla (última reforma POE 12/12/2019).
- Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado de Puebla (última reforma POE 16/07/2019).
- Reglamento Interior de la Secretaría de Administración del Estado de Puebla (última reforma POE 30/10/2020).
- Guía para la Elaboración de Manuales de Procedimientos 2020, de la Secretaría de Administración.
- Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 de Puebla (publicado en el POE 27/11/2019).





- Acuerdo del Ejecutivo del Estado, por el que establece la “Comisión de Mejora Regulatoria del Estado de Puebla” como Órgano Desconcentrado de la Secretaría de Administración (publicado en el POE 15/10/2019).



## VI. CONCENTRADO DE PROCEDIMIENTOS

### *COMISIÓN DE MEJORA REGULATORIA*

DIRECCIÓN DE EFICIENCIA ADMINISTRATIVA			Pág.
1.A	IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS PROGRAMAS DE MEJORA REGULATORIA	COMEREP-0013	7



## VII. DESCRIPCIÓN DEL PROCEDIMIENTO COMEREP-0013

RESPONSABLE	DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES	FORMATO Y/O DOCUMENTO
<b>INICIO DEL PROCEDIMIENTO</b>		
COMEREP	1. Enviar a los SO por oficio información del procedimiento de los PMR, formatos y las propuestas o recomendaciones con acciones de simplificación a los Trámites y Servicios registrados en Ventanilla Digital	Oficio/ Anexo I
COMEREP	2. Recibir de los SO las propuestas de Programas Preliminares recibidas.	Programas preliminares Anexo II
DEA	3. Analizar las propuestas recibidas.  ¿Cumplen con los requisitos?  Si. Ir a la actividad 4  NO. Regresar a la actividad 1	N/A
STyS	4. Generar base de datos con Programas Preliminares para someterla a Consulta Pública por 30 días.	Base de datos Excel
ADEA	5. Subir, a través del sistema correspondiente, la información de los Programas Preliminares en el portal institucional mregulatoria.puebla.gob.mx	N/A
COMEREP	6. Someter a Consulta Pública los Programas Preliminares, por el tiempo que determine el marco normativo, en el portal institucional mregulatoria.puebla.gob.mx	Anexo III



ADEA	7. Recabar información derivada de la Consulta Pública	N/A
ADEA	8. Presentar el resultado de la Consulta Pública a la STyS	N/A
STyS	9. Generar reporte de la Consulta Pública para presentar de manera individual a los SO para su respuesta oficial respecto a la viabilidad de aplicación o negativa a la misma.	Reporte
DEA	10. Verificar la información contenida en el reporte.  ¿Guarda congruencia? <b>Sí.</b> Continuar con la actividad 11 <b>No.</b> Regresar a la actividad 7	N/A
COMEREP	11. Enviar de manera oficial el reporte a los SO para su validación o negativa respecto a las propuestas previstas resultado de la Consulta Pública y a la SFP para que los OIC emitan opinión.	Oficio / Reporte / Anexo IV para OIC
COMEREP	12. Recibir por parte de los SO la respuesta de factibilidad respecto a la opinión emitida por los OIC.	Oficio
COMEREP	13. Solicitar, derivado de la respuesta de los SO, envíen sus Programas Definitivos para el inicio de su ejecución.	Anexo II



COMEREP	14. Recibir los proyectos de Programas Definitivos por parte de los SO	Programas Definitivos
DEA	15. Verificar que la información remitida por los SO cuente con la información y los elementos necesarios para iniciar su implementación  ¿Cuenta con la información y elementos necesarios para la implementación?  <b>Si.</b> Continuar con la actividad 16 <b>No.</b> Regresar a la actividad 13	N/A
STyS	16. Generar base estadística, documentación soporte para publicación en el portal institucional	Base de datos Excel
ADEA	17. Subir al portal institucional de la COMEREP, a través del sistema correspondiente, la documentación soporte de los Programas Definitivos.	N/A
STyS	18. Validar la información publicada en el portal institucional de la COMEREP  ¿Existen discrepancias? <b>Si.</b> Regresar a la actividad 16 <b>No.</b> Continuar en la actividad 19	N/A
COMEREP	19. Solicitar a los SO Reporte de avances respecto a la aplicación de los PMRS al interior de su Institución.	Anexo V

DEA	20. Recibir informe de avances por parte de los SO.	Informe
STyS	21. Generar informe de avances para validación de la implementación por parte del OIC que corresponda.	N/A
DEA	22. Analizar informe ¿Tiene observaciones? Si. Regresar a la actividad 21 No. Continuar con la actividad 23	N/A
COMEREP	23. Enviar a la SFP informe solicitando validación o en su caso comentarios respecto al reporte final de avances notificado por los SO	Oficio/ Informe/ Anexo VI
COMEREP	24. Recibir informe por parte de la SFP para publicación en el portal institucional de la COMEREP	Anexo VII
ADEA	25. Publicar informe en el portal institucional de la COMEREP	Informe Final
STyS	26. Cerrar archivo por Institución y por periodo (Anual o bienal)	N/A
<b>FIN DEL PROCEDIMIENTO</b>		



## VIII. GLOSARIO DE TÉRMINOS

<b>SFP:</b>	Secretaría de la Función Pública
<b>SO:</b>	Sujeto(s) Obligado(s)
<b>COMEREP:</b>	Comisión de Mejora Regulatoria
<b>DEA:</b>	Dirección de Eficiencia Administrativa
<b>STyS:</b>	Subdirección de Trámites y Servicios
<b>ADEA:</b>	Analista de la Dirección de Eficiencia Administrativa
<b>PMR:</b>	Programas de Mejora Regulatoria



### IX. DIAGRAMA DE FLUJO COMEREP-0013

#### Implementación y Seguimiento de los Programas de Mejora Regulatoria

